

PIANO REGIONALE DELLA RETE DELLA PORTUALITÀ TURISTICA

PRESENTAZIONE DELLE ATTIVITÀ SVOLTE
NELL'AMBITO DELLA PIANIFICAZIONE DELLA
RRPT E RAPPORTO DI SCOPING DELLA VAS

GRUPPO DI LAVORO DICAAR

Prof. Italo Meloni

Il quadro pianificatorio della
rete della portualità turistica



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



22 Febbraio 2022 - Aula Magna Facoltà di Ingegneria, Università di Cagliari

Diportismo Nautico e Portualità turistica

- I PASSI FATTI -

La RAS ha riconosciuto da tempo l'importanza e il ruolo strategico per lo sviluppo del comparto turistico e la crescita economica regionale:

2010

STUDIO DI FATTIBILITÀ PER IL COMPLETAMENTO DELLA RETE PORTUALE TURISTICA DELLA SARDEGNA

2020

PIANO PRELIMINARE RETE DELLA PORTUALITÀ TURISTICA

2021

AVVIO PIANO REGIONALE RETE DELLA PORTUALITÀ TURISTICA E VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)

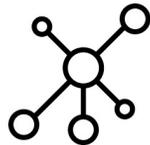
Il Piano Regionale della Rete della Portualità Turistica della Sardegna

Consolida e rafforza il quadro pianificatorio esistente integrandolo e combinandolo con un'analisi più ampia delle interrelazioni con il contesto **economico, territoriale e di sviluppo sostenibile ambientale** attraverso

- ▶▶▶  il processo di **valutazione ambientale strategica (VAS)**
- ▶▶▶  il processo di **coinvolgimento** e di **partecipazione** di tutti i diversi e numerosi soggetti coinvolti.

Il Piano Regionale della Rete della Portualità Turistica della Sardegna

Individuare una serie di **misure, azioni ed interventi** da adottare per promuovere e sviluppare le **condizioni infrastrutturali, funzionali e gestionali** (sistema della nautica da diporto) per offrire



una **rete di porti turistici** capace di concorrere allo **sviluppo del turismo e del turismo nautico**



fattore strategico di crescita economica della Sardegna all'interno di una più ampia strategia di **governo e sviluppo sostenibile del territorio.**



APPROCCIO SISTEMICO



Definire un sistema complesso del diportismo nautico a partire **dall'analisi di tutte le componenti di diversa natura:** infrastrutturale, economica, funzionale, gestionale...

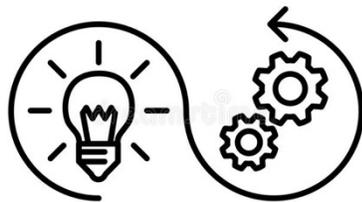


Diportismo nautico inteso come sistema integrato e combinato di componenti che unitariamente risulti specificatamente dedicato allo sviluppo ed alla promozione **del turismo nautico in tutte le sue declinazioni.**



DA PROGETTO DI INFRASTRUTTURE A PROGETTO DI TERRITORIO

ovvero di **valorizzazione strategica e sviluppo sostenibile** (economico, ambientale e sociale) del territorio



un sistema multiuso e multiforme, con un **impatto spaziale e funzionale** che si estende e struttura tutto il territorio regionale, legando ed integrando **territori costieri e dell'entroterra** attraverso itinerari marini e terrestri **inclusivi ed accessibili**

Progetto di Territorio



Il sistema del turismo nautico: le componenti

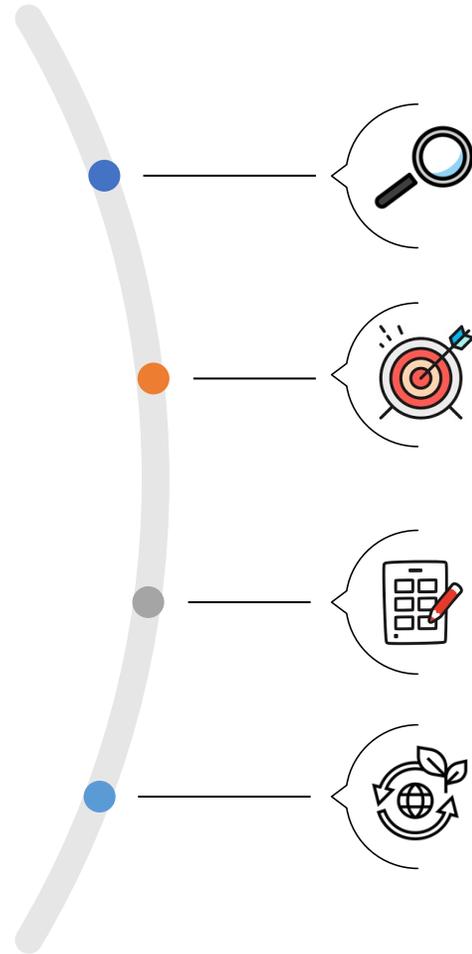
- **Le infrastrutture portuali e la rete portuale turistica regionale**
- **Le strutture per la gestione dei servizi nautici e per la cantieristica**
- **I servizi nautici alle unità da diporto e agli utenti del turismo nautico (alle persone)**
- **Le infrastrutture a rete di integrazione territoriale e trasportistica intermodale**
- **La struttura di *governance* del sistema**



I contenuti del Piano

-  **Pianificazione della rete portuale turistica regionale**
per una navigazione sicura e confortevole lungo l'intero arco costiero regionale attraverso il consolidamento/riqualificazione delle strutture esistenti e la realizzazione di nuove strutture
-  **Localizzazione di strutture di qualità e servizi connessi**
per ampliare la **dotazione di infrastrutture, attrezzature e servizi** dedicati alla portualità turistica ed alla cantieristica
-  **Azioni e interventi per garantire la connessione intermodale e multimodale**
tra le strutture nodali della rete, e con il sistema insediativo e con i nodi di interscambio interregionali e internazionali
-  **Fattori di integrazione con il territorio diffuso**
del più ampio bacino di gravitazione delle infrastrutture e con le altre azioni di mobilità sostenibile e di sviluppo locale.
-  **Strumenti di coinvolgimento delle comunità interessate**
e di promozione del prodotto turistico attraverso azioni di marketing, comunicazione, informazione, conoscenza, opportunità etc.
-  **Strutture di coordinamento e gestione dell'intero sistema del turismo nautico**

L'articolazione del Piano



Analisi del contesto fenomenologico del turismo nautico (territoriale, economico, sociale e ambientale).

Individuazione degli obiettivi generali e specifici e delle strategie

Prefigurazione degli scenari di riferimento (su cui impostare gli obiettivi quelli specifici)

Predisposizione della Valutazione Ambientale Strategica

Il contesto fenomenologico



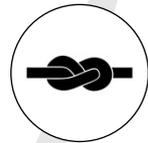
TURISMO NAUTICO

L'insieme di **attività turistiche** svolte e **collegate al mare e alla costa**, in cui **il mare e l'ambiente marino costiero** rappresentano **il fulcro dell'esperienza turistica** e la principale motivazione (turismo del mare).



DIPORTISMO NAUTICO

Turismo nautico che **richiede di un mezzo idoneo, imbarcazione** (unità da diporto), con cui **spostarsi, viaggiare, navigare e/o soggiornare in mare** e svolgere diverse attività di svago, sport, pesca legate al divertimento e al benessere.



PORTUALITÀ TURISTICA

I luoghi di **riparo, sosta, di origine e destinazione** degli spostamenti via mare e la localizzazione privilegiata di tutti i servizi necessari allo svolgimento dell'attività turistica nautica e delle attività che i suoi praticanti svolgono a terra, una volta che il natante è approdato (Benevolo 2011)

Il quadro di riferimento internazionale

Lo Studio della Commissione Europea (2016) su **turismo nautico** valuta l'**impatto del settore** per lo sviluppo della Blue Economy:



- **28 mld €** fatturato annuo
- **234.000** posti di lavoro generati
- **36 mln** cittadini praticano regolarmente attività nautiche
- **4.500** porti turistici interni e costieri generano fino a **70.000** posti di lavoro e **4 mld €** di fatturato annuo

circa la metà del valore della produzione e dell'occupazione del settore è generata nelle **regioni del mediterraneo**

Il quadro di riferimento nazionale settore nautico

➤ Andamento del fatturato globale 2000 – 2021* (mld di euro)



Dati 2020

- il settore della nautica è riuscito a mantenersi stabile

Stime 2021

- possibile crescita verso i livelli massimi raggiunti nel biennio 2007/2008
- fatturato globale di settore potrebbe sfiorare i 6 mld di euro

Il settore rappresenta un forte stimolo alla **ripresa**.
È uno dei settori più **internazionalizzati**, che meglio ha reagito alla crisi.
Si è dimostrato **reattivo** al cambiamento durante la ripartenza.

Il quadro di riferimento nazionale settore nautico

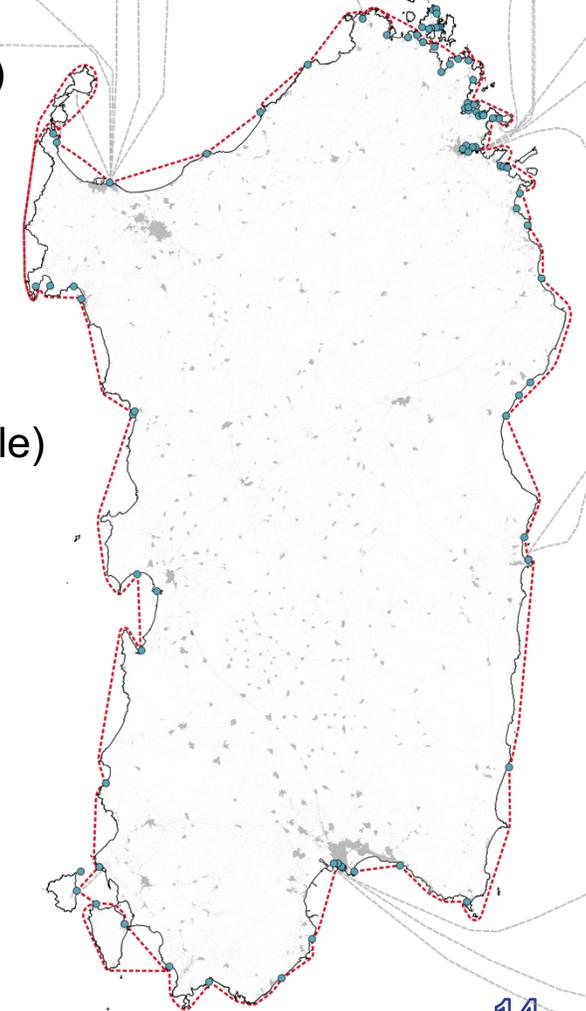
➤ *Peso del contributo al PIL della nautica rispetto al
PIL nazionale 2010 -2020 (%)*



Continua a **crescere** il contributo
del settore al PIL nazionale

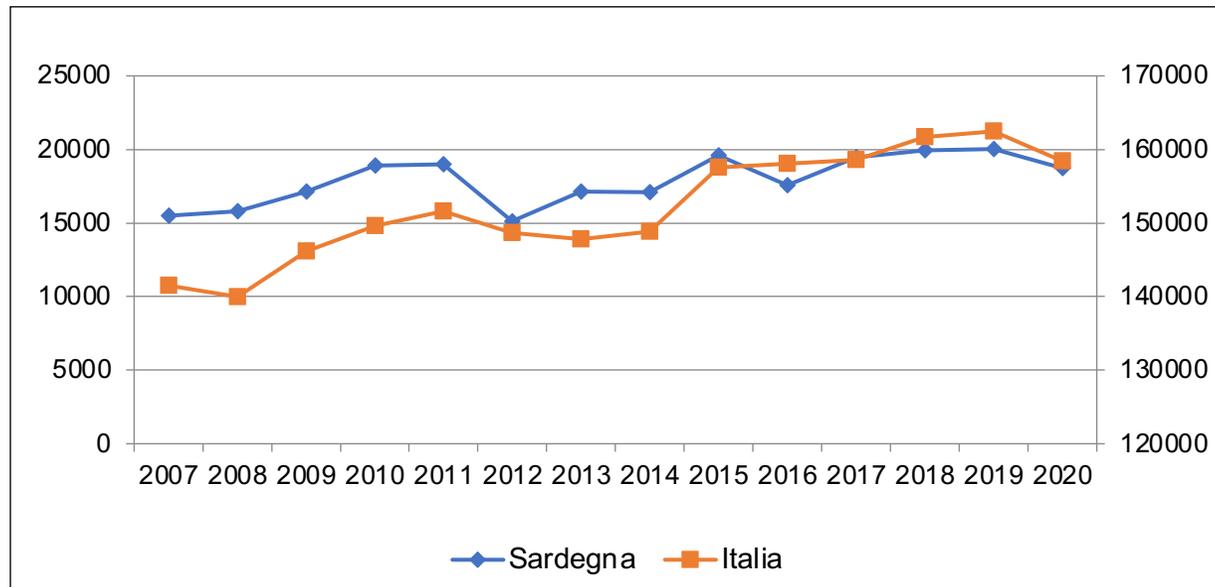
Il quadro di riferimento regionale stato della portualità turistica in Sardegna

- Sviluppo costiero **1897 km** (24% del totale nazionale)
- Numero porti **86**
- Posti barca per localizzazione: **18.750 posti**
 - 12.821** nei porti turistici (-1.278 rispetto al 2019)
 - 3.386** negli approdi turistici (11,8% del totale nazionale)
 - 2.543** nei punti di ormeggio
- Posti barca per dimensione:
 - 12.461** posti fino ai 10 m
 - 5.906** posti tra i 10 e i 24 m
 - 383** posti oltre i 24 m
- Posti barca per km di litorale:
 - 10,1** contro i **20,6** a livello nazionale



I posti barca

➤ Numero di posti barca (serie Italia in asse secondario)



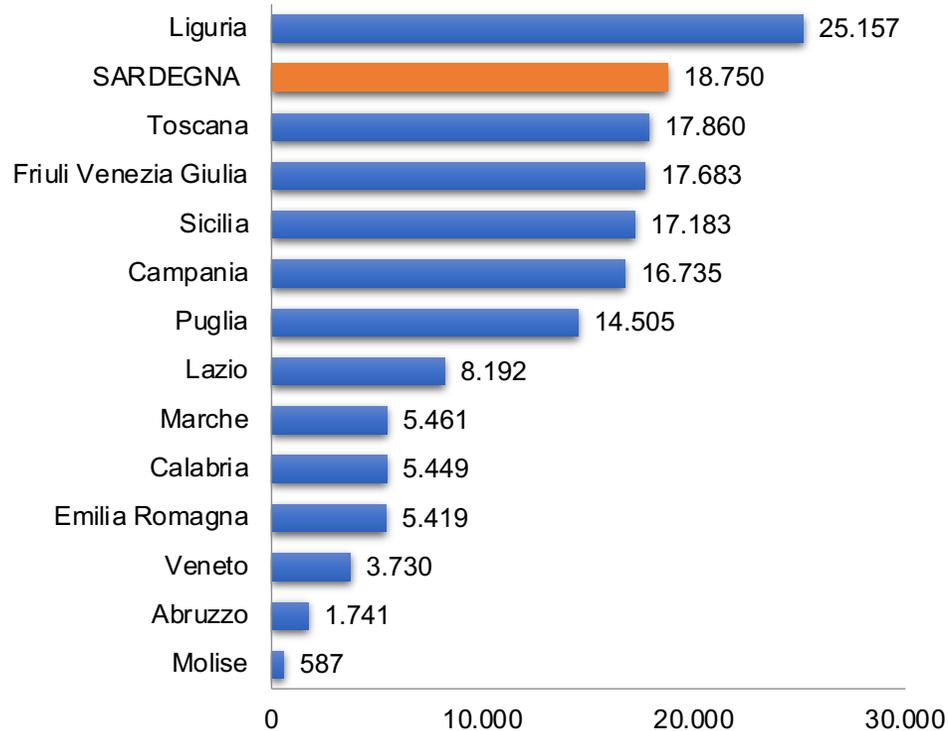
In Sardegna al 30/09/2020:

18.750 POSTI BARCA

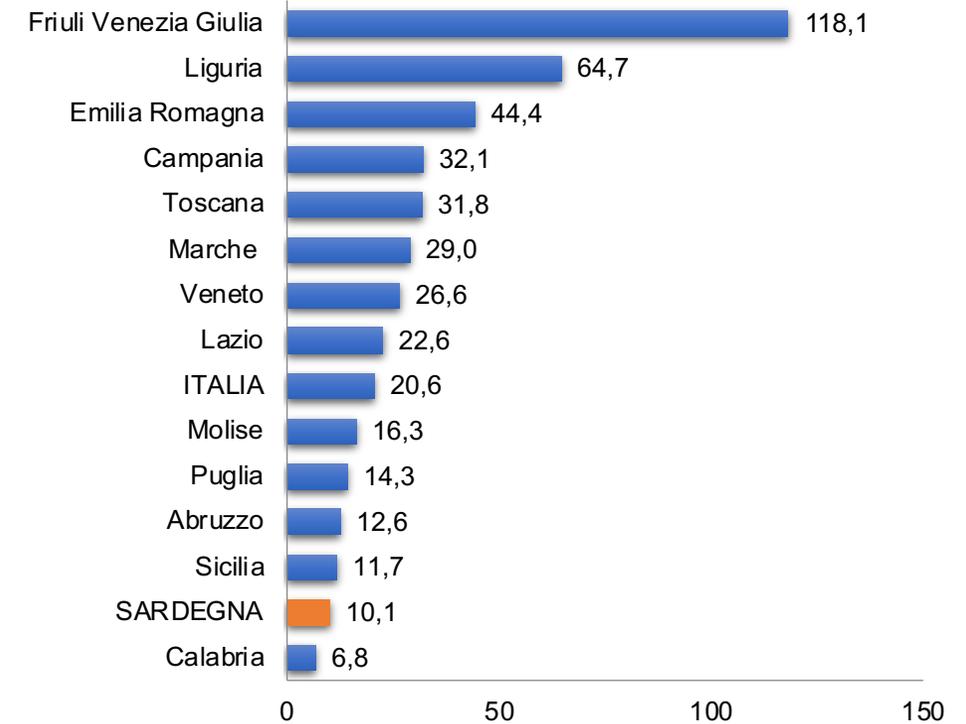
-1.278 rispetto al 2019

11,8% del totale nazionale

➤ In termini assoluti la Sardegna è la **seconda** regione di Italia:

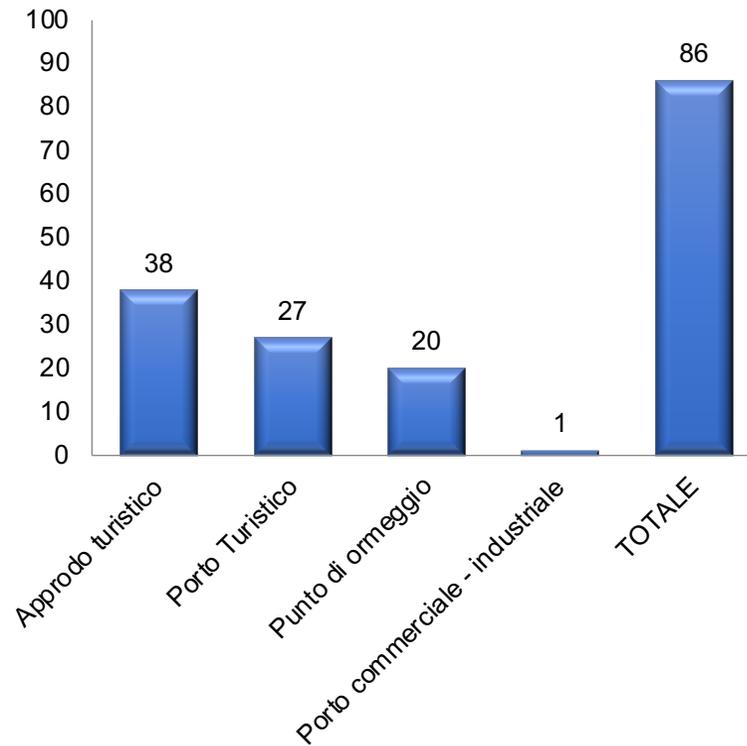


➤ In rapporto ai km di costa la Sardegna è la **penultima** regione in Italia

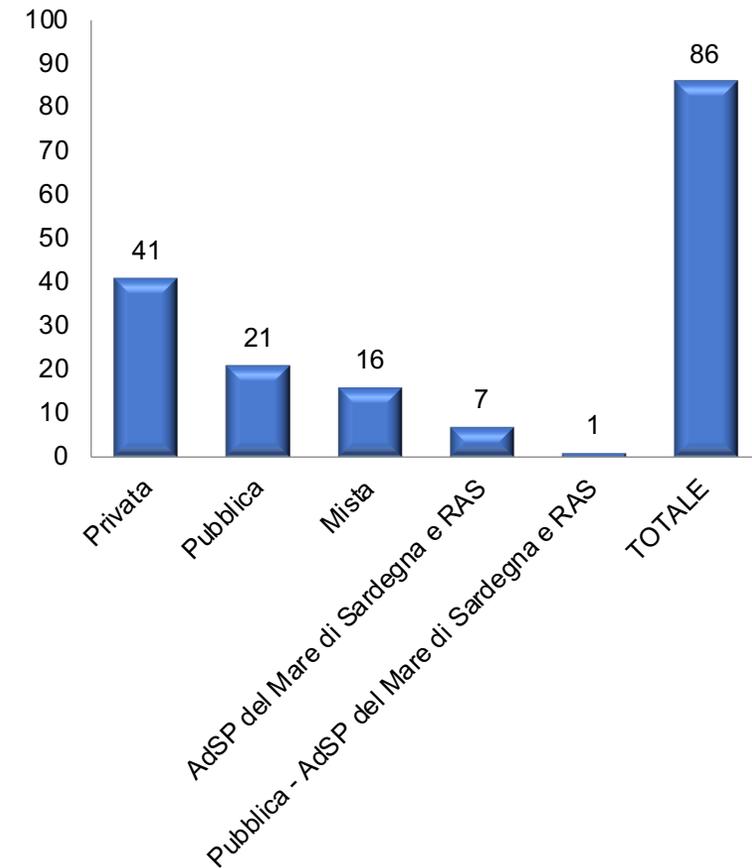


Le strutture portuali

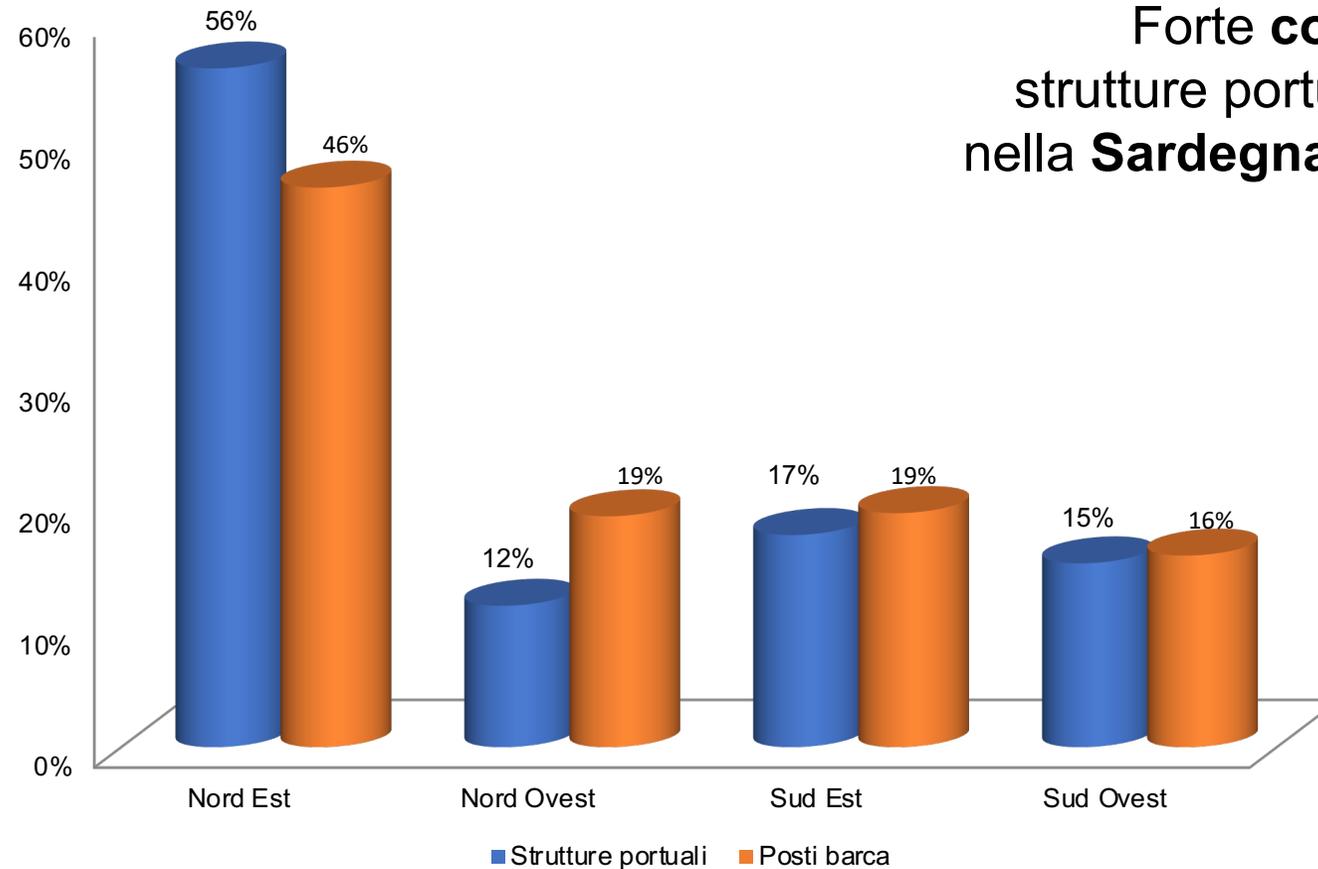
Numero di porti per tipologia



Numero di porti per gestione



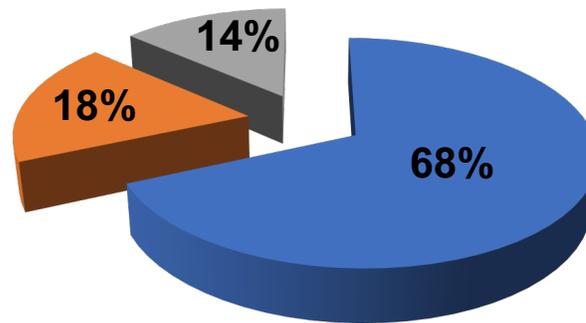
Le strutture portuali: distribuzione territoriale



**Forte concentrazione di
strutture portuali e posti barca
nella Sardegna Nord Orientale**

I posti barca

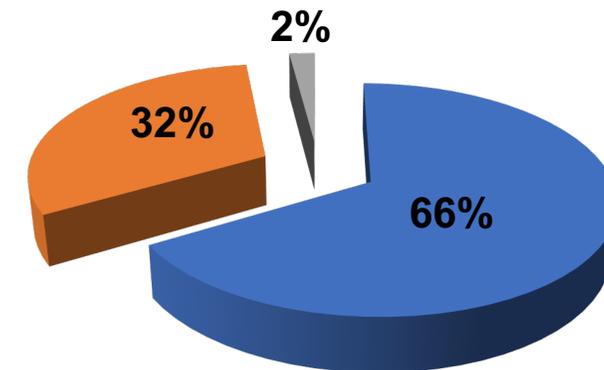
Posti barca per localizzazione



■ porto turistico ■ approdo turistico ■ punto di ormeggio

12.821 nei porti turistici
3.386 negli approdi turistici
2.543 nei punti di ormeggio

Posti barca per classe dimensionale



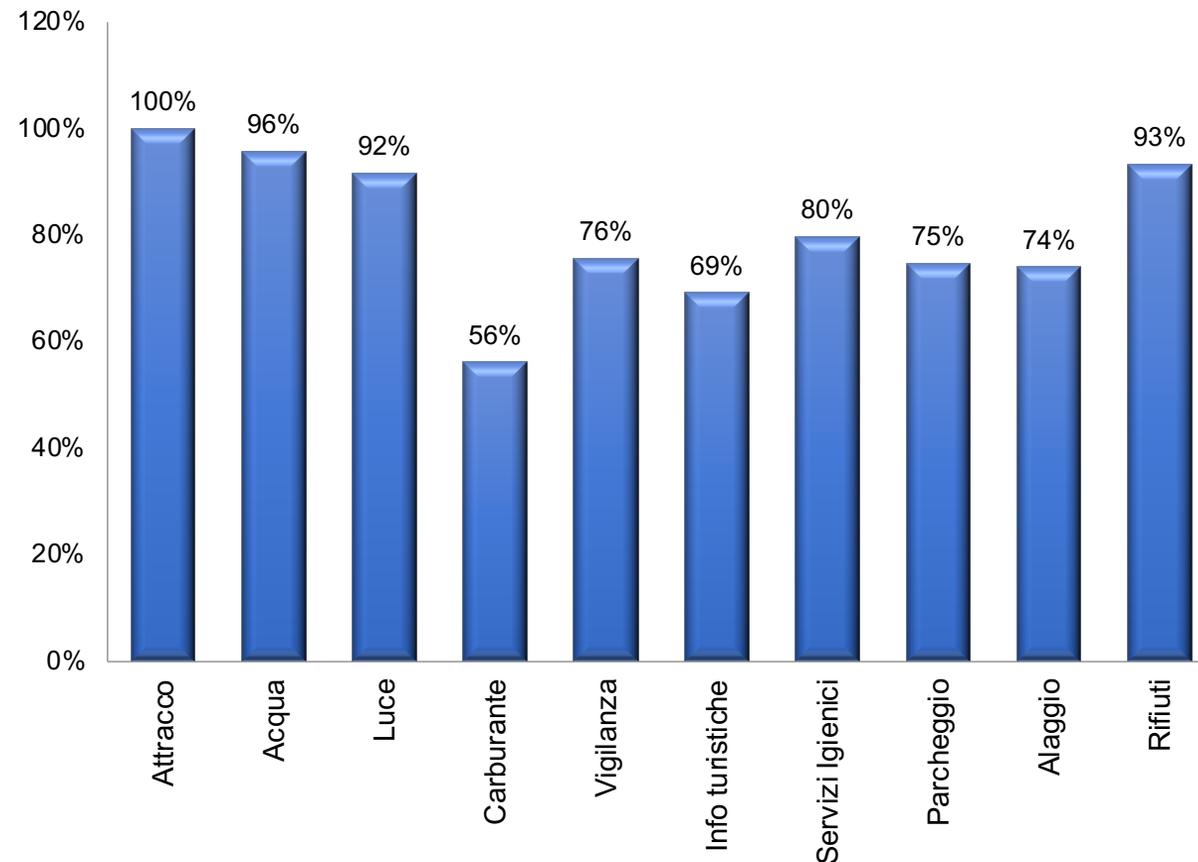
■ fino a 10 m ■ da 10 a 24 m ■ oltre 24 m

12.461 posti fino ai **10 m**
5.906 posti tra i **10** e i **24 m**
383 posti oltre i **24 m**

La maggior parte dei posti barca sono localizzati nei porti turistici con una maggiore incidenza dei posti barca fino a 10 metri

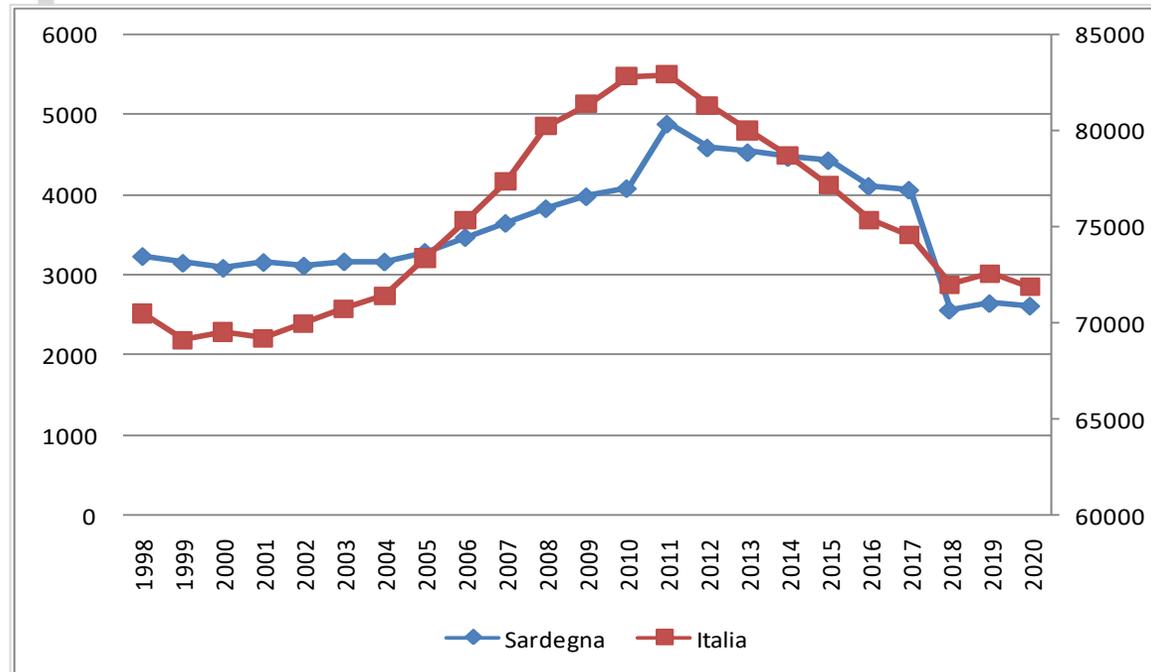
I posti barca e i servizi

➤ Numero di posti barca per dotazione di servizi



Non tutte le strutture portuali sono dotate degli **impianti minimi richiesti dagli standard internazionali di qualità**, quali acqua, corrente elettrica ed illuminazione degli spazi a terra ma, soprattutto, strutture per l'alaggio/varo, la fornitura di carburante, ma anche servizi igienici, parcheggi o vigilanza.

Le unità da diporto



Unità da diporto iscritte: 3.024
il **3,02%** del totale nazionale

- **413** iscritte alla Motorizzazione Civile
- **2611** iscritte agli Uffici Marini periferici

→ Il trend regionale delle unità da diporto è **in linea** con quello nazionale con un calo delle iscrizioni a partire dal 2011

- in Sardegna **16,1** unità da diporto ogni **100** posti barca
- in Italia **60** unità da diporto ogni **100** posti barca



La portualità turistica in Sardegna: alcune criticità

Le strutture portuali della Sardegna non “dialogano” tra loro secondo una logica di rete e di componente all’interno del sistema del diportismo nautico.

- **Localizzazione disomogenea** con una forte concentrazione nel Nord Sardegna, in particolare nella Sardegna Nord Orientale.
- **Distanza di navigazione** tra i porti e **numero insufficiente** di porti di transito e/o porti di rifugio che rendano visitabile/navigabile in sicurezza l’intera isola.
- **Gap di dotazioni infrastrutturali e tecnologiche specie dei servizi ambientali:** alcune strutture presentano criticità di carattere fisico e strutturale, funzionale ed operativo o una dotazione impiantistica inferiore agli standard di qualità europei.
- **Presenza insufficiente di spazi per la fruizione ricreativa, pedonale, di percorrenza e sosta,** dove il diportista ma anche il residente o il turista di terra possano trascorrere il tempo libero.
- **Scarsa attenzione al collegamento tra struttura portuale e contesto territoriale di riferimento:** limitata integrazione fisica tra versante costiero ed entroterra.
- **Limitato utilizzo annuale** dei posti barca rispetto alla disponibilità.



I fattori competitivi e opportunità

- ➤ **La Sardegna è una delle mete principali per il diportista:**
 - posizione geografica centrale nel Mediterraneo dove viene generata circa la metà della produzione economica e dell'occupazione del settore
 - sviluppo costiero considerevole
 - tradizionale vocazione marittima e turistica marino-balneare
 - attrattori climatici, ambientali e paesaggistici di pregio
- ➤ **Presenza di contesti territoriali ed attrattive turistiche sulla costa e nell'entroterra contermini che insieme possiedono un vantaggio competitivo per il turismo nautico**
- ➤ **Cambiamento nelle preferenze dei turisti post COVID-19** con preferenza di destinazioni a forte valenza ambientale ed all'aria aperta caratterizzate da un minor rischio di affollamento, soprattutto nel periodo estivo. (fonte: Confindustria Nautica – Analisi del mercato 2020)
- ➤ **Progressivo cambiamento nella domanda** con una tendenza a sostituire il possesso della barca con il noleggio o la locazione (fonte: Confindustria Nautica – Analisi del mercato 2020)
- ➤ **Elevata presenza di società di charter** (ne sono state censite 30) che rappresentano una quota di mercato strategica per il turismo nautico regionale
- ➤ **Il porto come luogo di accesso e diffusione dei flussi turistici:** le potenzialità di sviluppo che arrivano dal mare possono essere estese verso l'entroterra sviluppando un'offerta turistica più ampia

Le politiche della Regione Sardegna



- **Piano Strategico Turistico Regionale Destinazione Sardegna 2018-2021 (2018)**

La nautica è considerata un **Prodotto – Destinazione di tipo Strategico** ad alta priorità, i cui obiettivi sono consolidare le quote di mercato e sviluppare le attività di nautica e vela
- **Legge regionale 21 giugno 2021, n. 13** (modifiche alla LR n.16 del 2017)

La Sardegna è la **prima regione** in Italia ad approvare **una legge sull'albergo nautico diffuso** definito come *struttura ricettiva composta da un'unità produttiva ubicata nel territorio regionale che offre servizi comuni e unità da diporto attrezzate per la sistemazione ed il pernottamento a bordo a servizio dell'unità produttiva. (...) Le unità da diporto devono essere idonee per il pernottamento, arredate, dotate di cucina, servizi igienici di bordo con acqua calda comprensivi di doccia e di contenitori di raccolta delle acque reflue con adeguate strutture di collegamento atte a permettere lo scarico nei serbatoi del porto. Nell'unità centralizzata devono essere offerti almeno i servizi di accoglienza, registrazione e comunicazione telematica delle presenze a bordo e recapito del cliente e assistenza 24 ore su 24.*
- Possibilità di **generare nuovi flussi turistici** con aumento di posti letto senza ulteriore pressione antropica sulle coste e opportunità di **aumentare il grado di occupazione dei posti barca** durante tutto l'anno



L'analisi della domanda: l'indagine sul campo



Necessità di conoscere le caratteristiche della domanda di portualità turistica
per verificare l'adeguatezza della dotazione delle strutture portuali e la loro capacità ricettiva

1 Gestori dei porti

Grado di occupazione dei posti disponibili
Permanenza media nei diversi periodi dell'anno



Dimensionare l'utenza (diportismo stanziale, stagionale o di transito) nei periodi di bassa, media e alta stagione

Costo medio per l'ormeggio



Stimare la **spesa media** del diportista

Servizi presenti (al mezzo nautico e al diportista)



Verificare l'**adeguatezza** dei servizi offerti

2 Società di charter

Numero imbarcazioni (per lunghezza e tipo) con indicazione di posti letto, tariffe e durata media di navigazione

Servizi offerti sia a bordo che a terra

Mercato di riferimento in base alla tipologia (cliente finale o agenzie) e alla provenienza

Grado di soddisfazione dei servizi portuali offerti dal gestore

Macro Obiettivi Generali

1

Legittimare il turismo nautico e la portualità turistica come **fattore fondamentale e strategico** dell'industria turistica e per la crescita economica regionale

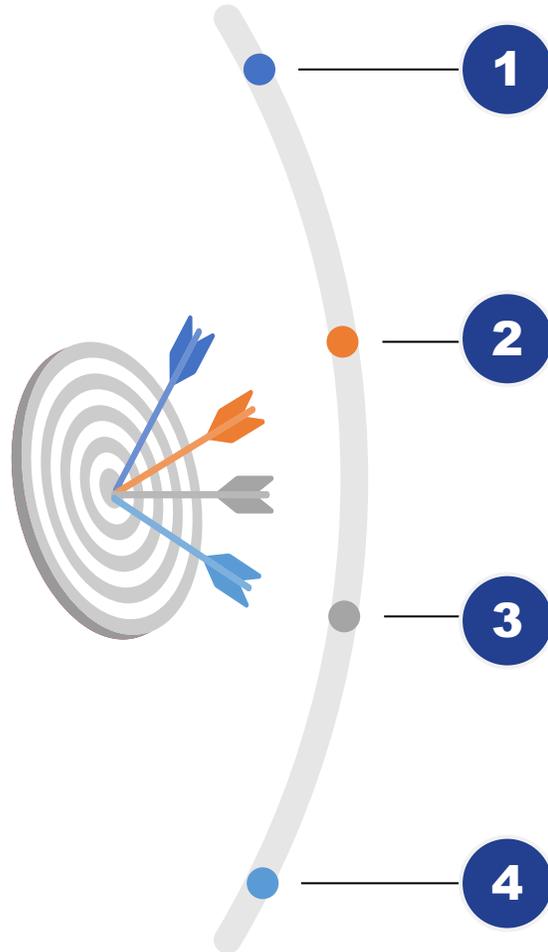
2

Confermare che il turismo nautico e la portualità turistica assumono **dignità e attenzione strategica pari** agli altri comparti turistici ed alle altre infrastrutture prioritarie

3

Disporre di un documento strategico di pianificazione e programmazione per **promuovere e sviluppare un sistema del turismo nautico, di infrastrutturazione fisica e funzionale della portualità turistica** con tutte le sue componenti associate.

Individuazione degli Obiettivi



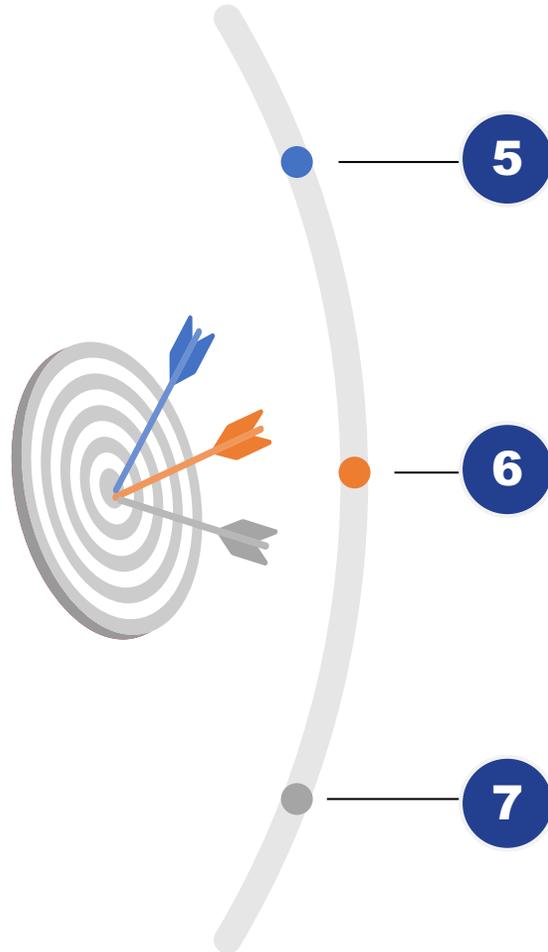
Rendere la **Sardegna come meta privilegiata della navigazione per diletto e sport del Mediterraneo**, attrattiva e fruibile dalla più diversificata tipologia di visitatori nei periodi dell'anno (destagionalizzazione).

Valorizzare a livello nazionale e internazionale la condizione di **insularità**, il grande **sviluppo costiero** e il diversificato **contesto ambientale e paesaggistico del territorio marino, costiero e dell'entroterra** (internazionalizzazione del prodotto turistico nautico).

Promuovere lo sviluppo del turismo nautico da diporto offrendo la possibilità di **completare un circuito di navigazione lungo l'intero arco costiero regionale in piena sicurezza e comfort** (presenza di ripari, ormeggi e acque protette).

Incrementare **l'attrattività e la competitività** delle strutture e dei servizi portuali (rimessaggio stagionale ed annuale e refitting) per i mezzi nautici da diporto (destagionalizzazione della domanda di posti barca e acquisizione posti barca stanziali).

Individuazione degli Obiettivi

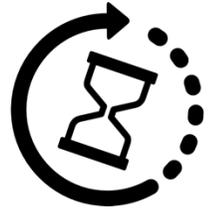


Favorire lo **sviluppo delle attività economiche legate alla nautica da diporto e ai servizi per natanti e turisti** (cantieristica, rimessaggio, manutenzione, produzione di materiali, servizi charter, noleggio, ristoro e ospitalità, accompagnamento, transfer etc).

Sviluppare l'**integrazione infrastrutturale, di servizio** (tra versante costiero ed entroterra) e **funzionale del turismo nautico** (tra settori e servizi del turismo) nel più ampio contesto dell'offerta turistica del prodotto Sardegna.

Sviluppare comuni **convenienze economiche tra porto ed entro terra** (territorio insediato, attrattori paesaggistici e storico-culturali, beni materiali e immateriali) **per valorizzare il rapporto di complementarità tra ambiti territoriali contigui** (porto come fattore e cerniera di diffusione scambio di flussi turistici).

Configurazione degli scenari (1/3)



2040

1

SCENARIO CONSERVATIVO

scenario di non intervento

Sostanzialmente **crystalizza l'esistente cercando di mantenere il livello di funzionalità attualmente erogato** con interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria che **non modificano la consistenza quantitativa** delle strutture e dei posti barca.

Si realizza nell'anno obiettivo **senza nuovi interventi** rispetto a quelli in realizzazione o previsti (finanziati) ed in generale di manutenzione ordinaria/straordinaria necessaria alla funzionalità nel sistema.

Configurazione degli scenari (2/3)



2040

2

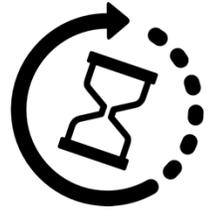
SCENARIO DI EFFICIENTAMENTO TECNICO

di **accrescimento funzionale** e del **livello di qualità** delle strutture e dei servizi.

In aggiunta al precedente, prevede interventi di superamento delle criticità:

- **incremento dell'offerta di nuovi posti barca** tramite riorganizzazione degli specchi acquei disponibili;
- miglioramento della dotazione di **impianti, attrezzature e servizi ambientali** (lato mare e lato terra);
- innalzamento del **livello di qualità dei servizi** al turista nautico (ricettività, ristoro etc.);
- implementazione della **dotazione di servizi al mezzo nautico**, per incrementare la fruizione annuale;
- **integrazione e qualificazione paesistico ambientale e territoriale** all'interno del porto e nelle aree contermini;
- **connessione trasportistica** (viabilità, ciclabilità e servizi di mobilità) e **funzionale con il territorio**.

Configurazione degli scenari (2/3)



2040

3

SCENARIO DI SVILUPPO E CRESCITA

Scenario obiettivo: incremento offerta e dotazione di strutture portuali per la costruzione del sistema turismo nautico.

Oltre agli interventi di cui agli scenari precedenti, in questo scenario si pianificano gli interventi necessari per raggiungere il complesso degli obiettivi individuati:

- **circuito sicuro e confortevole di navigazione lungo l'intero arco costiero regionale** (presenza diffusa di ripari, ormeggi ed acque protette ogni 15/30 miglia);
- **realizzazione di nuove strutture portuali/approdi/punti ormeggio** per il diporto nautico nei tratti costieri sprovvisti e esposti alle condizioni meteo marine più avverse.

PIANO REGIONALE DELLA RETE DELLA PORTUALITÀ TURISTICA

PRESENTAZIONE DELLE ATTIVITÀ SVOLTE
NELL'AMBITO DELLA PIANIFICAZIONE DELLA
RRPT E RAPPORTO DI SCOPING DELLA VAS

Grazie per l'attenzione

Prof. Italo Meloni
GRUPPO DI LAVORO DICAAR

imeloni@unica.it



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



DICAAR

22 Febbraio 2022 - Aula Magna Facoltà di Ingegneria, Università di Cagliari