



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE

ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

05-01-00 - Direzione Generale dell'Ambiente

05-01-08 - Servizio Valutazione Impatti e Incidenze Ambientali

05-01-08 - Servizio Valutazione Impatti e Incidenze
Ambientali

Oggetto: **Piano di Utilizzo dei Litorali del Comune di Cabras. Proponente: Comune di Cabras. Direttive regionali per la Valutazione di Incidenza Ambientale (V.Inc.A.) di cui alla D.G. R. n. 30/54 del 30.09.2022. Procedura di Valutazione di Incidenza ex art. 5 DPR 357 /1997 e s.m.i. (Valutazione appropriata).**

Il Direttore del Servizio

- VISTO** lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA** la LR 7 gennaio 1977, n.1 e ss.mm.ii.;
- VISTA** la LR 13 novembre 1998, n.31;
- VISTA** la LR 2 agosto 2006, n.11;
- VISTO** il DPR 12 marzo 2003, n.120, regolamento recante modifiche ed integrazioni al decreto del Presidente della Repubblica 8 settembre 1997, n.357, concernente attuazione della direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatiche;
- VISTE** la L.N. 157 del 11.02.92 e la LR n. 23 del 29.07.1998, recanti attuazione della direttiva 79/409/CEE concernente la conservazione degli uccelli selvatici, annullata e sostituita dalla direttiva 09/147/CE;
- VISTO** il DM del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio n. 224 del 3.09.2002 recante "Linee guida per la gestione dei siti della Rete Natura 2000";
- VISTO** il D.Lgs n. 152/06 e s.m. e i. recante "Norme in materia ambientale";
- VISTO** il DM del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio 19.06.2009 recante "Elenco delle Zone di Protezione Speciale (ZPS) classificate ai sensi della direttiva 79 /409/CEE";
- VISTO** il DM del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare 17.10.2007



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE

ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a Zone speciali di conservazione (ZSC) e a Zone di protezione speciale (ZPS);

VISTO il DM del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare 22.01.2009 recante "Modifica del decreto 17.10.2007, concernente i criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e a Zone di Protezione Speciale (ZPS);

VISTA la Decisione di esecuzione (Ue) 2023/241 della Commissione del 26 gennaio 2023 che adotta il sedicesimo aggiornamento dell'elenco dei siti di importanza comunitaria per la regione biogeografica mediterranea;

VISTO il DM del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 8 Agosto 2014 recante l'aggiornamento dell'elenco delle ZPS istituite (dicembre 2023), pubblicato sul sito del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;

VISTE le Linee Guida Nazionali per la Valutazione di Incidenza (VInCA) - Direttiva 92/43 /CEE "HABITAT" articolo 6, paragrafi 3 e 4, adottate in data 28.11.2019 con Intesa, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano (GU Serie Generale n.303 del 28.12.2019);

VISTE le Direttive Regionali per la Valutazione di Incidenza Ambientale (V.Inc.A.) di cui alla D.G.R. n. 30/54 del 30.09.2022;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 108/2007 che ha attribuito a questo Servizio la procedura di valutazione di incidenza ex art.5 DPR 357/97 e s.m.i.;

VISTE la L. 07.08.1990, n. 241 e la L.R. 20 ottobre 2016 n. 24;

VISTO in particolare, l'art. 2, comma 9-quinquies della L. 7 agosto 1990 n. 241 e l'art. 19, comma 2 della L.R. 20 ottobre 2016 n. 24, per i quali nei provvedimenti adottati in ritardo su istanza di parte sono espressamente indicati il termine previsto dalla disciplina normativa vigente e quello effettivamente impiegato per la conclusione del procedimento;

RICHIAMATA la direttiva del Segretario generale n. 2 del 22 marzo 2022 contenente indicazioni sui termini di conclusione dei procedimenti amministrativi;

CONSIDERATO che, con Deliberazione del Consiglio Comunale N° 12 del 04/04/2023, il Comune di



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE

ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

Cabras ha adottato il Piano di Utilizzo dei Litorali (PUL), che è stato pubblicato il 24/12 /2010 sulla Gazzetta Ufficiale;

CONSIDERATO che con nota n. 24432/2023 del 29.09.2023 (Prot. D.G.A. n. 28632 del 29.09.2023) il Comune di Cabras ha trasmesso l'istanza di attivazione del procedimento di Valutazione appropriata (Livello II della V.Inc.A.), ai sensi dell'art.5 del D.P.R. n. 357 /97e s.m.i. e delle Direttive regionali per la Valutazione di Incidenza Ambientale (D.G. R. n. 30/54 del 30 settembre 2022) provvedendo a trasmettere tutta la documentazione ai fini dell'acquisizione dei pareri di competenza;

CONSIDERATO che il Piano di Utilizzo dei Litorali disciplina ambiti territoriali in cui ricadono i seguenti siti Natura 2000:

ZSC/ZPS ITB030080 "*Isola di Mal di Ventre e Catalano*"

ZSC ITB032239 "*San Giovanni di Sinis*"

ZSC ITB030034 "*Stagno di Mistras di Oristano*"

ZPS ITB034006 "*Stagno di Mistras*"

ZSC ITB030036 "*Stagno di Cabras*"

ZPS ITB034008 "*Stagno di Cabras*";

RITENUTO che il Piano di Utilizzo dei Litorali debba essere sottoposto alla procedura di cui all'art. 5 DPR 357/97 e s.m. e i., relativamente alla valutazione d'incidenza, ai fini di valutarne i principali effetti sui siti Natura 2000 di cui sopra;

CONSIDERATO che l'intervento ricade all'interno dell'Area Marina Protetta *Penisola del Sinis Isola di Mal di Ventre* e che pertanto il Servizio scrivente, con nota prot. DGA n. 29221 del 04.10.2023, ha richiesto al suddetto Ente l'espressione del parere motivato ex art. 5 comma 7 DPR 357/97 e s.m.i.;

PRESO ATTO che l'Ente Area Marina Protetta *Penisola del Sinis Isola di Mal di Ventre*, con nota del 29.01.2024, (prot. DGA n. 3001 del 29.01.2024), ha rilasciato *parere favorevole* con le seguenti prescrizioni:

- *Il posizionamento di corsie di lancio/atterraggio per lo svolgimento delle attività che così lo prevedono dovrà avvenire nel rispetto dei popolamenti bentonici*



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE

ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

presenti sul fondale antistante al tratto di spiaggia individuato, evitando tassativamente di posizionare eventuali sistemi di ancoraggio (corpi morti) sopra le praterie di Posidonia oceanica. Ogni struttura utilizzata per il fissaggio e posizionamento delle corsie dovrà essere rimossa al termine della durata dell'autorizzazione;

- *Il posizionamento di strutture e dotazioni funzionali all'utilizzo della corsia dilancio/atterraggio (es. gazebo, box e depositi di rimessaggio) non dovrà comportare il calpestio e danneggiamento della vegetazione dunale e retrodunale;*
- *Eventuali accumuli di Posidonia oceanica presenti sulla spiaggia non dovranno essere rimossi né movimentati per nessuna ragione;*
- *Per la pulizia degli arenili non è consentito l'utilizzo di mezzi meccanici. Prima della pulizia deve essere richiesto l'intervento di personale del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale o di questo ufficio, al fine di ispezionare l'area ed escludere la presenza di nidificazioni di uccelli e/o tartarughe marine;*
- *Nelle aree dunali le strutture dovranno essere rialzate rispetto al piano dunale, al fine di favorire la crescita spontanea della vegetazione;*
- *Per quello che riguarda le aree per gli animali da affezione, saranno interdette in caso di eventuale nidificazione di specie protette (es. Fratino, Charadrius alexandrinus e tartarughe marine, Caretta caretta), per tutta la durata delle nidificazioni;*
- *Le biciclette del servizio di bike sharing non potranno essere abbandonate nella fascia demaniale ed in particolare su litorale e sulle strutture di accesso alla spiaggia (passerelle), da cui dovranno essere rimosse nel breve termine a cura del gestore del servizio;*
- *Per quanto riguarda l'uso di impianti acustici occorre precisare che in presenza di nidificazioni di Caretta caretta gli impianti acustici dovranno osservare una riduzione del volume e dell'orario di utilizzo che saranno stabilite di volta in*



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE

ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

volta in coordinamento con il Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale e la Rete regionale per la conservazione della fauna marina, d'intesa con l'Area Marina Protetta.

- *Per quello che riguarda gli impianti di illuminazione, dovranno rimanere spenti nel periodo di schiusa di eventuali nidificazioni, con disposizioni che saranno emanate di volta in volta dal Corpo Forestale e dalla Capitaneria di Porto, d'intesa con il coordinamento della Rete Regionale per la conservazione della fauna marina e l'Area Marina Protetta.*
- *La realizzazione di sistemi di depurazione nel demanio marittimo e comunque nella fascia di competenza del PUL, anche di fitodepurazione, non è consentita.*

ESAMINATA la documentazione depositata, comprensiva del Piano e del relativo studio di incidenza ambientale;

RILEVATO che stando a quanto riportato nella documentazione trasmessa, gli ambiti territoriali terrestri disciplinati dal Piano che interessano i Siti Natura 2000 comprendono il sistema delle Spiagge di San Giovanni di Sinis e di Mare Morto;

RILEVATO che negli ambiti interessanti i siti Natura 2000, la proposta di Piano contempla:

- le seguenti concessioni balneari esistenti:
 - *CD_8* (punto di ristoro e servizi igienici);
 - *CD_9* (punto di ristoro e servizi igienici);
 - *CD_10* (punto di ristoro e servizi igienici);
 - *CD_11* (punto di ristoro e servizi igienici); *CD_12* (punto di ristoro e servizi igienici);
 - *CDM_01b* (Specchio acqueo e opere diff. Rimozione - scivolo);
- le seguenti concessioni in previsione:
 - *CDM_03* Mari Ermi nord (Scuola di vela, windsurf, kitesurf e corridoio di lancio);
 - *CDS_04* Mari Ermi nord (Posa ombrelloni, sdraio, lettini, servizi e assistenza portatori di handicap e corridoio di lancio);



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE

ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

- *CDM_10* Funtana Meiga (Area alaggio e varo kitesurf e windsurf, scivolo e corridoio di lancio);
- *CDM_11* San Giovanni di Sinis sud (Scuola di vela, windsurf, kitesurf e corridoio di lancio);
- *CDS_12* San Giovanni di Sinis sud (Posa ombrelloni, sdraio, lettini, servizi e assistenza portatori di handicap); *CD_13* Mare Morto (punto di ristoro e servizi igienici);
- una nuova area di sosta in località Mare Morto;
- un info point e un'area per il commercio ambulante in sede fissa nel settore di retrospiaggia, in località Mare Morto;
- la riorganizzazione della circolazione carrabile e dell'accessibilità pedonale alle spiagge al fine di contenere la frammentazione dei sistemi dunari e la realizzazione di un percorso ciclabile e ciclopedonale per la fruizione naturalistica e sostenibile del litorale;
- l'individuazione degli ambiti di fruizione con animali domestici in porzioni delle spiagge di Portu S'Uedda, Maimoni, Funtana Meiga e San Giovanni di Sinis;

CONSIDERATO

che, il sistema di accessibilità dell'ambito territoriale di Mare Morto di cui alla *Tav. 8.7*, che prevede un percorso carrabile parallelo al litorale, da cui si dipartono una pista ciclabile che si spinge fino alla *Peschiera di Mistras* e dei tracciati ad esclusivo uso pedonale per il raggiungimento della spiaggia di Mare Morto, senza l'individuazione di alcuna area di sosta, si inserisce in un contesto caratterizzato da habitat comunitari costieri a vegetazione alofitica, quali: Pascoli inondati mediterranei (*Juncetalia maritimi*) (1410), Praterie e fruticeti alofili mediterranei e termo-atlantici (*Sarcocorniete a fruticosi*) (1420), Steppe salate mediterranee (*Limonietalia*) (1510*); Vegetazione annua pioniera a Salicornia e altre specie delle zone fangose e sabbiose (1310) e Lagune costiere (1150*), dove il parcheggio non regolamentato può essere causa di frammentazione e degrado di habitat;

che il detto percorso ciclabile previsto, in prossimità dello Stagno *Su Pizzinnu Mortu*, interseca aree che permangono allagate durante gran parte dell'anno, dove sostano



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE

ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

- molte specie di uccelli Ardeidi svernanti e che lo stesso tracciato conduce alle rive della laguna di Mistras dove si pratica l'attività sportiva del kitesurf;
- RITENUTO** necessario, al fine di evitare la frammentazione degli habitat sopra citati e di tutelare le suddette specie, introdurre opportune prescrizioni finalizzate a indirizzare opportunamente gli interventi derivanti dall'attuazione del Piano;
- VISTA** la relazione istruttoria predisposta dall'Ufficio;
- RITENUTO** di poter esprimere un giudizio positivo di valutazione di incidenza per il Piano di Utilizzo dei Litorali (PUL) in oggetto, in quanto lo stesso non può generare incidenze significative dirette, indirette e/o cumulative, su habitat e specie e sull'integrità dei siti Natura 2000 citati, a condizione che vengano puntualmente rispettate le prescrizioni indicate nel dispositivo, finalizzate ad indirizzare opportunamente l'attuazione del Piano stesso;
- DATO ATTO** che relativamente al presente procedimento, iniziato il 29.09.2023 e terminato alla data del presente provvedimento, non è stato possibile rispettare il termine di 60 gg normativamente posto per la sua adozione (DPR 357/1997 e s.m.i.) in quanto il parere motivato ex art. 5 comma 7 DPR 357/97 e s.m.i. richiesto all'Area Marina Protetta *Penisola del Sinis Isola di Mal di Ventre* in data 04.10.2023 è pervenuto in data 29.01.2024;
- CONSIDERATO** che il relativo provvedimento è di competenza del Direttore del Servizio Valutazione Impatti e Incidenze Ambientali (VIA);
- VISTO** il Decreto dell'Assessore del Personale N.P. 1498/18 del 30 aprile 2021 di conferimento all'ing. Daniele Siuni delle funzioni di direttore del Servizio valutazione impatti e incidenze ambientali (VIA) presso la Direzione generale della difesa dell'ambiente;
- ACCERTATA** l'insussistenza di conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna;

DETERMINA



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE

ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

ART. 1

di esprimere, ai sensi dell'art.5 DPR 357/97 e s.m.i., e delle Direttive regionali per la Valutazione di Incidenza Ambientale (V.Inc.A.) di cui alla D.G.R. n. 30/54 del 30.09.2022, giudizio positivo di valutazione di incidenza all'attuazione del Piano di Utilizzo dei Litorali del Comune di Cabras, in quanto lo stesso non è suscettibile di determinare incidenze significative sui Siti Natura 2000 interessati, garantendo il mantenimento dell'integrità dei medesimi siti, con particolare riferimento agli specifici obiettivi e alle misure di conservazione di habitat e specie, subordinatamente al rispetto delle seguenti prescrizioni:

1. dovranno essere attuate tutte le misure di mitigazione indicate nello Studio di incidenza ambientale e rispettate le prescrizioni indicate dall'Ente gestore dell'Area Marina Protetta Penisola del Sinis Isola di Mal di Ventre sopra riportate;
2. in relazione all'ambito territoriale di Mare Morto:
 - 2.1 dovranno essere previste delle aree di sosta circoscritte e delimitate che consentano ai fruitori della spiaggia di Mare Morto di parcheggiare le auto e percorrere a piedi i sentieri che conducono al litorale, onde evitare il parcheggio non regolamentato su aree vegetate, con conseguente degrado e frammentazione di habitat;
 - 2.2 il tracciato ciclabile previsto in prossimità dello Stagno Su Pizzinnu Mortu dovrà essere chiuso e spostato nella pista parallela esistente, al fine di minimizzare il disturbo alle specie di uccelli acquatici che sostano nelle pozze;
 - 2.3 l'attività di kitesurf esercitata nella laguna di Mistras dovrà essere regolamentata, perlomeno durante il periodo riproduttivo dell'avifauna, al fine di limitare il disturbo alle popolazioni di uccelli sia a seguito dell'attività sportiva che a seguito dell'eventuale traffico veicolare;
3. in relazione all'installazione delle strutture a servizio delle concessioni balneari:
 - 3.1 dovrà essere previsto, per quanto possibile, l'utilizzo di materiali naturali biodegradabili (legno, corde in canapa o in sisal, canne palustri, ecc) o materiali ecocompatibili;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE

ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

- 3.2 dovrà essere prevista l'infrastrutturazione leggera, attraverso manufatti di facile rimozione ai fini della mitigazione degli impatti indotti dalla fruizione del litorale (dissuasori, passerelle, servizi igienici);
- 3.3 onde evitare la diffusione di specie alloctone invasive e di specie estranee all'ambiente dunale, nelle aree in concessione non dovrà essere effettuato alcun impianto di vegetazione né a terra né in vaso;
4. al fine di evitare l'interferenza con aree vegetate, le aree di sosta interne ai siti della Rete Natura 2000, dovranno essere adeguatamente delimitate;
5. nei percorsi per i quali è pianificata la chiusura, dovrà essere impedito il passaggio con specifici dissuasori e predisposta idonea cartellonistica, al fine di disincentivarne l'uso;
6. l'area destinata alla fruizione con animali domestici, dovrà essere delimitata con staccionate in legno o altra delimitazione difficilmente oltrepassabile dagli animali, escludendo ogni superficie vegetata e comprendendo al suo interno solo aree prive di vegetazione;
7. al fine di contenere la pressione esercitata sulle aree della Rete Natura 2000 dal traffico veicolare, l'Amministrazione comunale dovrà promuovere il massimo utilizzo della mobilità sostenibile attraverso il potenziamento del trasporto pubblico, possibilmente elettrico, l'introduzione di sistemi per il noleggio di biciclette elettriche, ecc., per il raggiungimento delle spiagge, a discapito del trasporto privato, in modo da alleggerire i sistemi di retrospiaggia;
8. gli interventi di ampliamento o nuova realizzazione delle aree di sosta dovranno essere eseguiti mantenendo il fondo naturale;
9. relativamente all'area di sosta di Mare Morto dovrà essere promossa l'eradicazione delle specie aliene in particolar modo delle acacie presenti, favorendo l'impianto di specie autoctone;
10. non dovrà essere consentito il parcheggio in aree differenti da quelle individuate nel PUL;
11. tutti gli interventi e i progetti derivanti dal Piano di Utilizzo dei Litorali oltreché qualunque modifica apportata allo stesso Piano, interessanti aree all'interno



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA DEFENSA DE S'AMBIENTE

ASSESSORATO DELLA DIFESA DELL'AMBIENTE

dei siti Natura 2000 o aventi effetti diretti e/o indiretti sui medesimi, dovranno essere sottoposti a specifici procedimenti di valutazione di incidenza ambientale.

ART. 2 l'inosservanza delle prescrizioni di cui al precedente art. 1, accertata dal Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale, da questo Servizio e da altre Autorità competenti, comporta la sospensione immediata del presente provvedimento, la cui validità riederà conseguentemente all'effettiva ottemperanza delle stesse;

ART.3 la presente determinazione, la cui validità è pari a 5 (cinque) anni in assenza di modifiche, è espressa solo ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 del DPR 357/97 e s.m.i. e sono fatte salve le altre eventuali autorizzazioni, pareri, concessioni, etc., previsti dalla normativa vigente.

Il presente atto viene comunicato ai soggetti del procedimento e pubblicato nel portale istituzionale SardegnaAmbiente.

Il Direttore del Servizio

Daniele Siuni

Siglato da :

ELISABETTA FLORIS

VALENTINA GRIMALDI